



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

1.1. A Secretaria Municipal de Educação identificou a necessidade de garantir o transporte escolar dos alunos das redes públicas municipal e estadual que utilizam o transporte coletivo público urbano para deslocamento até as unidades de ensino.

1.2. O fornecimento de passe escolar visa assegurar o direito constitucional de acesso e permanência na escola, conforme previsto no art. 205 da Constituição Federal e no art. 208, inciso VII, que estabelece como dever do Estado o atendimento ao educando, inclusive mediante transporte escolar adequado.

2. LEVANTAMENTO DE MERCADO

2.1. Por se tratar de concessão de transporte público coletivo municipal, não há possibilidade de pesquisa de mercado com outros fornecedores, pois existe monopólio legal e contratual para a prestação do serviço.

2.2. A escolha do fornecedor recai, portanto, obrigatoriamente sobre a concessionária Viação Pirassununga Ltda, que detém exclusividade na prestação dos serviços.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

3.1. A empresa contratada deverá apresentar documentação de Regularidade Jurídica, Fiscal, Social, Trabalhista, Qualificação Técnica e Econômico-Financeiro, nos moldes nos artigos 66, 67, 68 e 69, da Lei Federal nº 14.133/2021.

3.2. Não será admitida a subcontratação do objeto contratual.

3.3. Fica a empresa obrigada a fornecer cartão ao aluno beneficiado que será carregado com crédito suficiente para os dias letivos mensais.

4. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

4.1. Em virtude da inviabilidade de competição, uma vez que a empresa Viação Pirassununga Ltda é a única concessionária legalmente autorizada a explorar o transporte coletivo urbano no Município, dessa forma, o fornecimento dos passes escolares somente pode ser realizado pela referida concessionária, o que torna inexigível a licitação.

Portanto a presente contratação se dará por Inexigibilidade de Licitação, conforme art. 74, inciso I da Lei 14.133/2021, que dispõe:

“É inexigível a licitação quando houver inviabilidade de competição, em especial:
I – para aquisição de materiais, equipamentos ou gêneros que só possam ser fornecidos por produtor, empresa ou representante comercial exclusivo.”

5. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS



Prefeitura Municipal de Pirassununga
Estado de São Paulo
Secretaria Municipal de Educação



5.1. A estimativa do número de alunos que farão jus ao benefício do passe escolar foi elaborada com base nos dados dos alunos registrados em exercícios anteriores, considerando a evolução anual da demanda e as variações no número de matrícula das redes estadual e municipal de ensino.

5.2. Para tanto, foram analisados os quantitativos de alunos beneficiados nos últimos anos, conforme registros da Secretaria Municipal de Educação e relatórios de execução do contrato vigente. Observou-se que a quantidade de estudantes contemplados pelo programa tem se mantido em patamar estável, com variações proporcionais ao crescimento do número de alunos matriculados e às alterações no zoneamento escolar e na oferta de transporte público.

5.3. Dessa forma, a projeção para o presente exercício foi calculada tomando como referência a média dos quantitativos de alunos atendidos nos anos anteriores, acrescida de um percentual estimado de variação correspondente à tendência de crescimento observada no período, de modo a garantir que todos os alunos elegíveis sejam devidamente atendidos.

5.4. Tabela com a quantidade estimada

Rede de Ensino à qual pertence o Aluno	Qtde. Alunos Atendidos	Qtde. Diária	Dias Letivos	Total de Passes	Valor Unitário	Valor Total
Estadual	145	2	200	58.000	R\$ 2,38	R\$ 138.040,00
Municipal	74	2	200	29.600	R\$ 2,38	R\$ 70.448,00
Valor Total						R\$ 208.488,00

6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

6.1. O valor estimado da contratação será calculado com base na tarifa vigente do transporte coletivo urbano, fixada pelo Decreto Municipal nº 8.892 de 19 de maio de 2025 que fixou o valor da tarifa única do serviço de transporte coletivo no Município em R\$ 4,76.

6.2. Assim para composição do custo, uma vez que o município paga a metade do valor, fica estipulado o valor unitário em **R\$ 2,38**.

6.3. Portanto, com base na estimativa de alunos beneficiados, fica o valor total estimado da contratação em **R\$ 208.488,00 (Duzentos e oito mil quatrocentos e oitenta e oito reais)**.

7. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

7.1. O fornecimento dos passes escolares está diretamente vinculado à operação do sistema de transporte público coletivo urbano municipal, o qual é explorado de forma exclusiva pela empresa Viação Pirassununga Ltda.

Assim, o serviço de transporte urbano, incluindo a emissão, controle e fornecimento de



Prefeitura Municipal de Pirassununga
Estado de São Paulo
Secretaria Municipal de Educação



passes, é monopolizado por força do contrato de concessão e da legislação municipal pertinente.

7.2. Desse modo:

7.2.1. Qualquer tentativa de parcelamento implicaria inviabilidade técnica, pois terceiros não possuem acesso ao sistema de emissão e controle de passagens;

7.2.2. A inviabilidade de competição e a exclusividade do fornecedor caracterizam situação prevista no art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, o que também justifica a inexigibilidade de licitação;

7.2.3. O parcelamento, além de tecnicamente impossível, contrariaria o princípio da eficiência e da economicidade, gerando riscos operacionais e administrativos, como divergência de controle, duplicidade de fornecimento e dificuldade na fiscalização.

8. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/ OU INTERDEPENDENTES

8.1. Não haverá contratações correlatas ou interdependentes.

9. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

9.1. A presente contratação está prevista no Plano Anual de Contratações (PCA) conforme DFD 280/2025.

10. RESULTADOS PRETENDIDOS

10.1. Garantir a acessibilidade e permanência dos estudantes nas unidades escolares;

10.2. Cumprir o direito constitucional à educação;

10.3. Assegurar a continuidade do serviço público essencial;

10.4. Evitar desconhecimentos inseguros de alunos, principalmente nas regiões periféricas e rurais;

10.5. Reduzir a evasão escolar por falta de transporte.

11. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

11.1. Não haverá a necessidade de serem adotadas medidas previamente à celebração do contrato.

12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS

12.1. A empresa devesse adotar medidas para diminuir possíveis impactos ambientais, sendo solicitado, dentre outros:

12.1.1. Atender aos limites máximos de ruídos fixados na Resolução CONAMA N°



Prefeitura Municipal de Pirassununga
Estado de São Paulo
Secretaria Municipal de Educação



1, de 11/02/1993 e legislação correlata;

12.1.2. Atender aos limites máximos de emissão de poluentes provenientes do escapamento fixados no âmbito do Programa de Controle da Poluição do Ar por Veículos Automotores – PROCONVE, conforme Resolução CONAMA N° 18, de 06/05/1986, e legislação correlata;

12.1.3. Atender, no que couber, a Resolução CONATRAM N° 402, de 26/04/2012, e suas alterações, em relação as características de acessibilidade, e;

12.1.4. Adotar mecanismos e procedimentos de uso racional de água e energia elétrica e utilização de produtos de limpeza e conservação que obedeçam às classificações e especificações determinadas pela ANVISA, conforme estabelece o Decreto N° 2.830-R de 19/08/2011.

13. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

13.1. Diante do exposto, conclui-se que a contratação direta da empresa Viação Pirassununga Ltda. para o fornecimento de passes escolares é tecnicamente justificada e juridicamente possível, nos termos do art. 74, inciso I, da Lei n° 14.133/2021, em razão da inviabilidade de competição decorrente da exclusividade da concessão do transporte coletivo urbano no Município.

14. RESPONSÁVEIS

14.1. Fica indicado como Fiscal do Contrato o seguinte servidor:

Anderson Rodrigues Franco

Motorista

CPF: 215.681.688-37

Pirassununga, 26 de novembro de 2025.

Anderson Rodrigues Franco
Motorista